***Отчет Председателя Правления на Собрании АСМОРА 17.04.2016***

***Уважаемый Мурат Каральбиевич!***

***Уважаемые приглашенные и участники заседания!***

Представляю Вашему вниманию отчет о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея» за период с апреля 2016 года по апрель 2017 года. Информация, содержащаяся в отчете, а также возможные замечания и предложения, будет включены в Ежегодный доклад Председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея» Временно исполняющему обязанности Главы Республики Адыгея М. К. Кумпилову.

В отчетный период Ассоциация работала в соответствии с учредительными документами, выполняя задачи определенные Уставом организации и решениями принятыми предыдущими Собраниями Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея». Правление продолжило работу по оптимизации взаимодействия с органами государственной власти Республики Адыгея в рамках соглашений, подписанных с Кабинетом министров Республики Адыгея и Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея, для реализации общих целей стабильного социально-экономического развития территорий, позволяющего улучшить качество жизни на местах. Эта работа продолжается постоянно. В эту работу вовлечены органы власти всех уровней, от местных до региональных. Активно в этом процессе на уровне консультаций принимает участие ОКМО и его структурные подразделения в регионах Российской Федерации, включая и нашу Ассоциацию.

В рамках стратегии поддержки и сотрудничества продолжается совместная работа профильных структурных подразделений Кабинета Министров Республики Адыгея и Исполнительной дирекции Ассоциации. Ассоциация получает всемерную поддержку в своей деятельности от Кабинета Министров Республики Адыгея, и от профильного Комитета. Кабинетом Министров Республики Адыгея ежегодно предоставляется финансовая помощь для оплаты членского взноса в ОКМО и реализацию уставных задач организации. В настоящий момент продолжается совместная работа над внесением в установленном порядке проекта постановления Кабинета Министров Республики Адыгея «О порядке оказания государственной поддержки Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея», идет работа над замечаниями поступившими от Министерства Финансов Республики Адыгея, Правового Управления Администрации Главы Республики Адыгея и Кабинета Министров Республики Адыгея. Проект призван максимально упорядочить правила и порядок предоставления ежегодной государственной поддержки Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея» в соответствии с частью 1 статьи 66 ФЗ от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Закона Республики Адыгея от 7 июля 2010 года №360 «О полномочиях органов государственной власти Республики Адыгея по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республик Адыгея».

Правлением Ассоциации совместно с Комитетом РА по взаимодействию с органами местного самоуправления, в связи с неоднократными просьбами, поступавшими от сельских поселений республики, в регулярную практику введено проведение образовательных семинаров для специалистов администраций муниципальных образований, сельских поселений, районов РА, членов АСМОРА. В истекшем 2016 году проведено два семинара, ориентированных на повышение квалификационного уровня специалистов в сфере осуществления закупок для нужд сельских поселений. Семинары прошли на базе ООО «Сервисный центр «Гарант» 03 апреля 2016г., 29 ноября 2016 г. На семинарах обсуждены вопросы: особенности  осуществления  закупок для нужд сельских поселений; планирование закупок; приемка, проведение экспертизы, отчеты по закупкам; регулирование деятельности контрактной службы, контрактного управляющего; новое в законодательстве о контрактной системе. Обсуждены ситуации по осуществлению сельскими поселениями закупок, заполнению заказчиками отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Были освещены основные встречающиеся на практике ошибки заказчиков. Даны рекомендации по профессиональному планированию, обоснованию и организации проведения закупок. Особое внимание было уделено вопросу применения заказчиками профессиональных стандартов и изменениям законодательства о контрактной системе, произошедшим  в 2016 году. По завершении семинаров всем его участникам выданы свидетельства установленного образца.

В продолжение тематики образовательной и консультационно-правовой деятельности организации следует отметить, что ассоциация поддерживает мероприятия Комитета РА по взаимодействию с органами местного самоуправления на уровне совместных консультаций, мониторинга ситуации и совместных мероприятий по реализации ведомственной программы «Развитие муниципальной службы в Республике Адыгея».

Неплохо проявляет себя и созданный нами в 2015 году при финансовой поддержке Кабинета Министров сайт организации asmora.ru. Данный информационный ресурс ассоциации технически связан со всеми партнерами организации, включая Кабинет Министров Республики Адыгея, районы Республики Адыгея, Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Сайт помогает членам Ассоциации осуществлять координацию между структурными подразделениями организации, осуществлять тесное взаимодействие с Кабинетом Министров РА, сотрудничество с ОКМО и его структурными подразделениями в субъектах РФ. Ведь одна из главных задач организации – это методическая и информационная поддержка всех муниципальных образований республики. На это и нацелена была работа сайта. На недавнем апрельском заседании Правления обсужден вопрос об обращении Хатукайского сельского поселения с просьбой усилить информационную и консультационно-правовую поддержку территорий. Члены Правления приняли решение усилить сайт организации за счет привязки к системам Консультант и Гарант, а так же созданию на сайте внутреннего форума по обсуждению проблем сельских поселений и районов. Сделаны соответствующие поручения модераторам сайта и на сегодняшний день завершена необходимая реорганизация и прокачка сайта.

На Правление Ассоциации регулярно поступают для обсуждения от сельских поселений проблемные вопросы взаимодействия с контрольными органами, методики финансирования расходных обязательств муниципальных образований, развития систем коммунальной инфраструктуры, о государственном частном партнерстве (концессии), о рынке приобретения электроэнергии, об уличном освещении, о возможности законодательной инициативы по внесению изменений в республиканское законодательство в части введения ответственности за систематическое незаключение договоров по вывозу ТБО. В настоящее время Правлением проводится мониторинг ситуации с вывозом ТБО для продолжения диалога с субъектами законодательной инициативы на предмет возможности и целесообразности подобной нормотворческой инициативы.

Эти и многие другие проблемные вопросы, обсуждавшиеся на Правлении Ассоциации, мы регулярно доводим до сведения наших коллег в ОКМО. По имеющейся информации аналогичные вопросы и предложения имеют и другие регионы, что побуждает руководство ОКМО проявлять активность и на федеральном уровне.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Адыгея» приняла активное участие в формировании палат Конгресса ОКМО. Нами проведены в состав Палат Всероссийского конгресса наши кандидаты: Наролин А. В. – Палата городов-центров субъектов Российской Федерации; Джаримок А. Е. – Палата городских округов; Хотко Х. Н. – палата городских поселений; Пчегатлук А. К. – Палата муниципальных районов; Бондарец А. Ю. – Палата сельских поселений.

В начале этого года 2 марта уже прошло первое заседание на открытой площадке в Государственной Думе в рамках деятельности палат, Глав региональных столиц – членов Палаты городов-центров субъектов Федерации Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Республику Адыгея на форуме представлял **Александр Наролин – Глава МО «Город Майкоп», член Палаты Конгресса городов-центров субъектов Федерации от Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея».**Обсуждали опыт и проблемы благоустройства городских пространств, стратегического и территориального планирования и стратегического развития городов, поддержки территориального общественного самоуправления, эффективность государственного надзора и другие наболевшие и актуальные вопросы.

54 региональных столицы представляли более 70 человек из всех федеральных округов. Также участвовали представители Администрации Президента России, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Минюста, Минэкономразвития и Минфина, делегаты от органов исполнительной власти субъектов России, эксперты и СМИ.
Выявлено около 180-ти проблемных вопросов, которые предлагается решать на площадке Палаты. Количество проблем объясняется тем, что региональные столицы являются «лицом субъектов Федерации», и поэтому до 90% своих бюджетов должны направлять на поддержание своих статусов. Отдельно члены Палаты обсудили «больную» тему контроля и надзора за деятельностью муниципальных учреждений. По их мнению, во многих регионах возрождается проблема бессмысленных и непомерных штрафов, когда проверяющие органы выявляют недостатки, связанные с нехваткой финансирования, передают материалы в суд и добиваются наложения штрафа на администрацию, иногда в размере сотен тысяч рублей, тем самым вгоняя организацию в еще большие финансовые проблемы.
В связи с этим президент Конгресса обратился к представителям Минюста РФ с просьбой начать мониторинг контрольно-надзорной деятельности в отношении муниципалитетов.
Особый блок выступлений на Палате был посвящен вовлечению общества в жизнь российских городов, развитию института территориального общественного самоуправления (ТОС). ТОС представляет собой один из самых серьезных инструментов непосредственной демократии, форму самостоятельного и ответственного продвижения населением собственных инициатив по вопросам местного значения, контроля над выполнением органами власти взятых на себя обязательств. Базой для создания ТОС чаще всего является институт старших домов, дворов, председателей уличных (квартальных) комитетов, ТСЖ и ЖСК.
По данным на 2016 год, в России насчитывается более 35,3 тысячи организаций ТОС, из которых более 4,5 тысячи - юридически зарегистрированных.

20 апреля 2017 года запланировано Общее Собрание ОКМО в г. Москве. Правлением принято решение в связи с поступившим приглашением принять участие в мероприятии. Одним из вопросов, вынесенных в повестку дня Общего Собрания, является вопрос о проекте Доклада Правительству РФ о состоянии местного самоуправления, перспективах его развития и предложениях по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления.

Ассоциация совместно с профильным комитетом осуществила работу с модельной формой регионального Доклада, который является составной частью Федерального доклада ОКМО Правительству РФ - согласно п. 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2000 года № 162-р (в ред. распоряжения от 29 мая 2014 года № 913-р).

В установленные сроки Ассоциация направила материалы в ОКМО по следующим разделам:

1. Раздел – Административно – территориальное деление.
 2. Раздел – Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления, мероприятия, направленные на повышение собираемости налогов, инвестиционная привлекательность муниципальных образований, практика внедрения стандартов инвестиционной деятельности, стратегическое развитие муниципальных образований, реализация программно-целевого метода управления бюджетом.

1. Раздел – Кадровое обеспечение органов местного самоуправления, участие муниципальных образований в подготовке и переподготовке муниципальных кадров.
2. Раздел – Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами, включающий в себя вопросы судебной практики (иски с участием муниципальных образований, количество, предмет иска, решение), взаимодействие с контрольно-надзорными органами (проверки, запросы, штрафы).
3. Раздел – Участие граждан в осуществлении местного самоуправления, включающий в себя вопросы публичных слушаний, сходы граждан и иные формы участия населения, развития территориального общественного самоуправления, развития общественного контроля, добровольчества и волонтерства на местном уровне.
4. Раздел – Правовые аспекты развития системы местного самоуправления, с вопросами: реализация положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (в разрезе по видам муниципальных образований), изменения и поправки в действующее законодательство субъекта Российской Федерации в части касающейся органов местного, актуальные практики и вопросы применения норм Федерального законодательства в сферах:

- формирования органов местного самоуправления; - участия граждан в осуществлении местного самоуправления; - благоустройства территорий муниципальных образований; - охраны общественного порядка на территориях муниципальных образований; - организации первичной медицинской помощи; - организации среднего общего и дошкольного образования; - организациях муниципального дорожного строительства; - землепользования; - налогообложения; - использования муниципального имущественного комплекса; - муниципального частного партнёрства; - межмуниципального сотрудничества; - и т.д.

 В прошлом году Члены ОКМО приняли новый Устав и структуру конгресса. В соответствии с рекомендациями ОКМО привести местные уставы в соответствие с нормами действующего законодательства по аналогу изменений, внесенных в Устав общероссийского конгресса муниципальных образований, рабочей группой Правления проведена работа по оптимизации и изменениям в Устав Ассоциации «СМО РА». Во всех муниципальных районах и сельских поселениях проведена процедура обсуждения и согласования поправок и изменений. Данный вопрос также стоит в повестке дня сегодняшнего Собрания.

Сотрудничество в истекший период проходило и в режиме видеоконференций. В режиме видеоконференции в Москве в ЦИК ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» состоялось расширенное заседание президиума Общероссийского конгресса муниципальных образований под председательством президента конгресса, депутата Государственной Думы Виктора Кидяева. К участию были приглашены представители советов муниципальных образований всех субъектов Российской Федерации, иных союзов и ассоциации–членов конгресса и СМИ. Республика Адыгея была представлена в видеоконференции Ассоциаций «СМО РА», представителями Администрации Главы РА и КМРА, профильным Комитетом РА, представителями «Единой России» от РА, руководством – главами городов и районов РА, СМИ. На видеоконференции Президент конгресса выступил с докладом об итогах работы конгресса за период 2015-2016 годов.  Виктор Кидяев отметил активное взаимодействие ОКМО с Минюстом, Минфином, Минстроем, Общественной палатой РФ и др. Обозначил основные направления деятельности Ассоциации «ОКМО» на следующий год. Отмечено было, что в в 2017 году планируется создание базы муниципальных проектов для российских и зарубежных инвесторов, а также базы муниципального кадрового резерва, которая будет организована в рамках нового проекта конгресса «22 тысячи». В следующем году намечено проведение  ряда крупных мероприятий. Докладчики от министерств дали свою оценку законотворческим инициативам конгресса. Собравшиеся уделили особое внимание вопросу проведения регионального и федерального этапов  Всероссийского конкурса муниципальных практик.

Как и в 2015 так и в 2016 году Ассоциация осуществляла взаимодействие и сотрудничество в рамках Южного федерального округа. 15 декабря 2016 года Распоряжением полномочного представителя Президента РФ в ЮФО №181рп я был включен в состав Совета по вопросам местного самоуправления при полномочном представителе Президента РФ в ЮФО. В настоящий момент участвую в подготовке Заседания Совета, которое пройдет в ближайшее время. Мы внесли свои предложения для занесения в протокол заседания Совета в части касающейся эффективности повышения квалификации муниципальных служащих в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах ЮФО.

В истекший период активное сотрудничество проходило и с Прокуратурой РА. Принимали участие в двух открытых форумах прокуратуры. Первый открытый форум прокуратуры республики посвящен был теме «Соблюдение прав граждан на оплату труда». 14 февраля 2017 года прошел второй открытый форум прокуратуры РА на тему «Защита личности от противоправных посягательств. Профилактика правонарушений и преступлений». В работе форума принимали участие руководители Прокуратуры Республики Адыгея, Кабинета Министров Республики Адыгея, Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея, Министерства внутренних дел Республики Адыгея, структур защиты прав ребенка, религиозных и общественных организаций республики.
В работе форума приняла участие и Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Адыгея».

В материале Ассоциации, представленном вниманию участников форума, содержалась информация о деятельности муниципалитетов по приоритетным направлениям в профилактике терроризма, экстремизма, противоправной деятельности, коррупции в муниципалитетах, освещены вопросы:
1. Работа с национальными диаспорами на территории муниципальных образований.
2. Работа муниципальных органов молодежной политики в сфере взаимодействия в вопросах воспитательной и психологической работы с высшими и средними учебными заведениями.
3. Работа в рамках Антитеррористической комиссии.
4. Работа по реализации Постановления Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей».
5. Утверждение муниципальных программ профильного содержания.
6. Изготовление и распространение через комитеты ТОС, школы, детские сады, учреждения культуры, пассажирский транспорт наглядной агитации.
7. Использование ресурсов комиссий по делам несовершеннолетних для межведомственного взаимодействия.
8. Привлечение муниципальных СМИ и официальных интернет-сайтов к разъяснительной работе.
9. Привлечение Комитетов ТОС к профилактике преступности через Советы профилактики при ТОС.
9. Активное использование систем видеонаблюдения и видеофиксации.
10. Участие социально ориентированных НКО в социальных проектах, снижающих социальную напряженность.
11. Профилактика и противодействие коррупции.
В рассматриваемом вопросе мы сделали акцент на важность совместной работы и межведомственного взаимодействия для достижения необходимых результатов в решении существующих проблем.

В последнее время после подписания ОКМО соглашения о сотрудничестве с Всероссийским советом местного самоуправления и на нашем уровне активизировались контакты по линии взаимодействия и сотрудничества с местным отделением ВСМС в республике. В плане работы на ближайшее время стоит вопрос об инициировании подписания соглашения о сотрудничестве с местным республиканским отделением ВСМС.

На сегодняшний день мы получаем всемерную поддержку от руководства Республики Адыгея в решении наших уставных задач. И этот вектор взаимодействия и сотрудничества имеет тенденцию к активизации. Мы выражаем благодарность всем членам Ассоциации, принимающим активное участие в ежедневной работе, а также всем структурным подразделениям КМРА, лично Вам, Мурат Каральбиевич, за то участие, внимание и поддержку, которую мы получаем в нашей повседневной деятельности. Со своей стороны, от имени Правления, членов Ассоциации хочу заверить, что будем предпринимать все возможные усилия для развития местного самоуправления во благо и в интересах жителей республики.

Спасибо за внимание.